УИД: 59OS0000-01-2021-000803-06 КОПИЯ
№ 3а-149/2022 (3а-1189/2021)

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

15 марта 2022 г. г. Пермь

Пермский краевой суд в составе:
председательствующего судьи Алексеева А.А.,
при секретаре Бобиной Д.А.,
с участием прокурора прокуратуры Пермского края Вохмяниной Ю.М.,
представителя административного истца Баракина А.Е.,
представителя административного ответчика Свечникова К.Е.,
представителя заинтересованного лица Шамбуровой А.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению индивидуального предпринимателя Быкариза Максима Игоревича о признании не действующим в части решения Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 9 июня 2014 г. № 53 «Об утверждении Правил землепользования и застройки Култаевского сельского поселения» (в редакции решения Земского Собрания Пермского муниципального района Пермского края от 29 апреля 2021 г. № 132),

установил:

решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 9 июня 2014 г. № 53 «Об утверждении Правил землепользования и застройки Култаевского сельского поселения» утверждены Правила землепользования и застройки муниципального образования «Култаевское сельское поселение» Пермского муниципального района Пермского края (далее – Правила землепользования и застройки). Данное решение опубликовано в официальном печатном издании «Бюллетень муниципального образования «Култаевское сельское поселение» № 17 (40) от 9 июня 2014 г.

В дальнейшем в Правила землепользования и застройки неоднократно вносились изменения, в том числе решением Земского Собрания Пермского муниципального района Пермского края от 29 апреля 2021 г. № 132 «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Култаевское сельское поселение» Пермского муниципального района Пермского края, утверждённые решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 09 июня 2014 г. № 53. Данным решением установлена зона санитарной охраны 1 пояса источников водоснабжения с. Култаево, д. Аникино, д. Кичаново, д. Шумки, д.Севастьяны, д. Кеты, д. Заполье, п. Объект КРП, д. Ежи, д. Капидоны. Муниципальный правовой акт опубликован в официальном печатном издании - газете «НИВА» № 17 от 29 апреля 2021 г. и на официальном сайте Земского Собрания Пермского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Административный истец ИП Быкариз М.И. обратился в Пермский краевой суд с административным исковым заявлением, в котором просит признать недействующими Правила землепользования и застройки (в редакции решения Земского Собрания Пермского муниципального района Пермского края от 29 апреля 2021 г. № 132) в части отнесения земельных участков с кадастровыми номерами

59:32:3250002:4300 и 59:32:3250002:4296 к территориальной зоне санитарной охраны 1 пояса источников водоснабжения на территории микрорайона «Култаево-4» с. Култаево Пермского района Пермского края.

В обоснование заявленных требований ИП Быкариз М.И. указал, что является собственником земельных участков с кадастровыми номерами 59:32:3250002:4300 и 59:32:3250002:4296, которые расположены в зоне санитарной охраны 1 пояса источников водоснабжения. Зона санитарной охраны в отношении территории, к которой относятся принадлежащие административному истцу земельные участки, установлена решением Земского Собрания Пермского муниципального района Пермского края от 29 апреля 2021 г. № 132 «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Култаевское сельское поселение» Пермского муниципального района Пермского края, утверждённые решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 09 июня 2014 г. № 53». Фактически источники водоснабжения в зоне санитарной охраны отсутствуют. На карте Генерального плана Култаевского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 6 февраля 2014 г. № 29 «Об утверждении Генерального плана Култаевского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края», источник водоснабжения (артезианская скважина) указан как планируемый. Закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» не наделяет органы местного самоуправления полномочиями на установление зоны санитарной охраны источника водоснабжения. Установленная оспариваемым актом органа местного самоуправления зона санитарной охраны ограничивает права административного истца, как собственника земельных участков, поскольку препятствует строительству объектов индивидуального жилищного строительства и вспомогательных объектов.

Судом к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

В судебном заседании представитель административного истца Баракин А.Е. настаивал на доводах, изложенных в административном исковом заявлении.

Представитель административного ответчика Земского Собрания Пермского муниципального района Свечников К.Е. возражал против удовлетворения административного иска, ссылаясь на то, что Правила землепользования и застройки Култаевского сельского поселения не противоречат Генеральному плану поселения. Оспариваемый нормативный правовой акт не нарушает права административного истца, поскольку в момент приобретения земельного участка заявителю было известно об имеющемся ограничении.

Административный ответчик Совет депутатов Култаевского сельского поселения Пермского муниципального района в судебное заседание представителя не направил.

Представитель заинтересованного лица Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края Шамбурова А.В. пояснила, что решения об установлении зоны санитарной охраны планируемых источников водоснабжения в Култаевском сельском поселении Министерство не принимало.

Исследовав материалы дела, выслушав лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, считавшего требования административного истца обоснованными и подлежащими удовлетворению, суд установил следующие обстоятельства административного дела.

Согласно статье 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из приведенного

Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, комплексного развития территорий и их благоустройства. Под территориальным планированием понимается планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (часть 1 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Устойчивое развитие территорий согласно статье 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации – это обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений.

Зоны с особыми условиями использования территорий - охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), защитные зоны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, приаэродромная территория, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 4 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации правила землепользования и застройки разрабатываются в целях создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия.

При этом подготовка проекта правил землепользования и застройки осуществляется с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования, с учетом требований технических регламентов, результатов публичных слушаний и предложений заинтересованных лиц (часть 3 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 16, части 1 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение правил землепользования и застройки относится к вопросам местного значения городского округа, по которым принимаются муниципальные правовые акты.

Процедура подготовки и принятия правил землепользования и застройки, их утверждения и внесения в них изменений включает в себя принятие главой местной администрации решения о подготовке проекта и утверждение состава и порядка деятельности комиссии по подготовке проекта (части 5, 6 статьи 31 Градостроительного кодекса); официальную публикацию сообщения о принятии такого решения (часть 7 статьи 31 Градостроительного кодекса); проверку проекта органом местного самоуправления на соответствие требованиям технических регламентов, документам территориального планирования (часть 9 статьи 31 Градостроительного кодекса); направление проекта главе муниципального образования для принятия решения о проведении публичных слушаний либо в комиссию на доработку (части 10 и 11 статьи 31 Градостроительного кодекса); проведение комиссией общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту (части 12, 13, 14 статьи 31 Градостроительного кодекса); внесение комиссией изменений в проект с учетом результатов таких слушаний и представление его главе местной администрации (часть 15 статьи 31 Градостроительного кодекса); который должен принять решение о направлении указанного проекта в представительный орган местного самоуправления или об отклонении проекта и о направлении его на доработку с указанием даты его повторного представления (часть 16 статьи 31 Градостроительного кодекса). Обязательными приложениями к проекту правил землепользования и застройки являются протоколы общественных обсуждений или публичных слушаний по указанному проекту и заключение о результатах таких слушаний (часть 15 статьи 31, часть 1 статьи 32 Градостроительного кодекса).

Правила землепользования и застройки утверждаются представительным органом местного самоуправления и подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещаются на официальном сайте поселения (части 1 – 3 статьи 32 Градостроительного кодекса).

Постановлением Главы Пермского муниципального района Пермского края от 15 марта 2021 г. назначены публичные слушания по проекту внесения изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Култаевское сельское поселение» Пермского муниципального района Пермского края.

Информация о содержании проекта Правил землепользования и застройки до проведения публичных слушаний доведена до населения Култаевского сельского поселения путем его надлежащего опубликования.

16 марта 2021 г. на официальном сайте Пермского муниципального района и 18 марта 2021 г. в газете «Нива» опубликовано постановление Главы Пермского муниципального района Пермского края от 15 марта 2021 г. «О назначении публичных слушаний по проекту внесения изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Култаевское сельское поселение» Пермского муниципального района Пермского края». В тот же день оповещение о начале публичных слушаний размещено на официальном сайте Земского Собрания Пермского муниципального района.

26 марта 2021 г. проект внесения изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Култаевское сельское поселение» размещен

на официальном сайте Пермского муниципального района Пермского края и на официальном сайте администрации Култаевского сельского поселения.

30, 31 марта и 1 апреля 2021 г. состоялись публичные слушания по проекту внесения изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования.

По результатам публичных слушаний подготовлено заключение от 7 апреля 2021 г., которое опубликовано 29 апреля 2021 г. в газете «Нива» и размещено 29 апреля 2021 г. на официальном сайте Пермского муниципального района Пермского края.

30 апреля 2021 г. решение Земского Собрания Пермского муниципального района Пермского края от 29 апреля 2021 г. № 132 «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Култаевское сельское поселение» Пермского муниципального района Пермского края, утверждённые решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 09 июня 2014 г. № 53, размещено на официальном сайте Пермского муниципального района Пермского края и официальном сайте администрации Култаевского сельского поселения.

Таким образом, порядок проведения публичных слушаний по проекту Правил землепользования и застройки, опубликования результатов слушаний и опубликования самого оспариваемого нормативного правового акта соответствует нормам градостроительного законодательства.

Исследовав фактические обстоятельства административного дела, суд приходит к выводу, что ИП Быкариз М.И. является собственником земельных участков с кадастровыми номерами 59:32:3250002:4300 и 59:32:3250002:4296, расположенных по адресу: Пермский край, Пермский район, с. Култаево, что подтверждается выписками из Единого государственного реестра недвижимости.

Из градостроительных планов земельных участков усматривается, что земельный участок с кадастровым номером 59:32:3250002:4300 полностью расположен в границах зоны санитарной охраны первого пояса источников водоснабжения, а также во втором и третьем поясах зоны санитарной охраны источника водоснабжения скважин № 3230 и 3231; земельный участок с кадастровым номером 59:32:3250002:4296 частично расположен в границах зоны санитарной охраны первого пояса источников водоснабжения, а также полностью расположен во втором и третьем поясах зоны санитарной охраны источника водоснабжения скважин № 3230 и 3231.

Зона санитарной охраны источника водоснабжения первого пояса в отношении указанных выше участков установлена решением Земского собрания Пермского муниципального района Пермского края от 29 апреля 2021 г. № 132 о внесении изменений в Правила землепользования и застройки.

Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к зонам с особыми условиями использования территорий (пункт 4 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статья 105 Земельного кодекса Российской Федерации), отображаются на картах в составе материалов по обоснованию генерального плана (подпункт 7 части 8 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации) и на карте градостроительного зонирования, входящей в состав правил землепользования и застройки, а также могут отображаться на отдельных картах (часть 5 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Водный кодекс Российской Федерации, регулируя вопросы водопользования, предусматривает для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, установление зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. В зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения запрещаются или ограничиваются в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (пункт 2 статьи 43).

Согласно пункту 5 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам. Положение о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с положением о Министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 3 сентября 2012 г. № 756-п Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края утверждает проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам (устанавливает границы и режим зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения).

Таким образом, включение зоны санитарной охраны источника водоснабжения в Правила землепользования и застройки Култаевского сельского поселения возможно только при условии установления такой зоны решением Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края. Однако, в отношении планируемых скважин с зоной санитарной охраны первого пояса, расположенной на земельных участках с кадастровыми номерами 59:32:3250002:4300 и 59:32:3250002:4296, такого решения Министерства не имеется.

Приказом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 9 февраля 2013 г. № СЭД-30-01-02-165 утвержден проект «Зоны санитарной охраны скважин № 3230 и 3231 водозабора ООО «Гидромастер» в дер. Шумки Пермского края». Относительно источников водоснабжения, названных в данном приказе Министерства, земельные участки истца находятся во втором и третьем поясах зоны санитарной охраны, что видно из градостроительных планов земельных участков (л.д. 32, 42). Следовательно, данный приказ Министерства не имеет отношения к оспариваемым положениям нормативного правового акта.

Суд приходит к выводу, что отображение в Правилах землепользования и застройки Култаевского сельского поселения зоны санитарной охраны источников водоснабжения (1 пояс), не утвержденной в установленном порядке, противоречит пункту 5 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-

эпидемиологическом благополучии населения», имеющему большую юридическую силу.

Возражения административного ответчика о том, что оспариваемые положения Правил землепользования и застройки Култаевского сельского поселения законны, поскольку соответствуют Генеральному плану Култаевского сельского поселения. несостоятельны. Проверяя соответствие оспариваемого нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд не связан содержанием нормативного правового акта, находящего непосредственно над оспариваемым в иерархии муниципальных актов, а проверяет соответствие всем актам более высокого уровня, в том числе федеральным законам. Обязанности оспаривать всю систему муниципальных нормативных правовых актов у заявителя не имеется, он может оспаривать акт непосредственно нарушающий его права.

Оценивая наличие нарушения прав административного истца оспариваемым нормативным правовым актом, суд исходит из следующего.

Санитарно-эпидемиологические требования к организации и эксплуатации зон санитарной охраны источников водоснабжения определяются Санитарными правилами и нормами 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 марта 2002 г. № 10.

Согласно абзацу 1 пункта 1.5 СанПиН 2.1.4.1110-02 защитные санитарные зоны организуются в составе трех поясов: первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водопроводящего канала. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

Пунктом 3.2.1.2 СанПиН 2.1.4.1110-02 в качестве мероприятий по первому поясу не допускается посадка высокоствольных деревьев, все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного назначения, размещение жилых и хозяйственно - бытовых зданий, проживание людей, применение ядохимикатов и удобрений.

Предусмотренные СанПиН 2.1.4.1110-02 мероприятия по второму и третьему поясам таких ограничений не содержат. Следовательно, оспариваемыми положениями нормативного правового акта ограничивается право ИП Быкариза М.И. осуществлять строительство на принадлежащих ему земельных участках.

Возражения представителя административного ответчика о том, что истец приобретал земельные участки с ограничениями использования и знал о наличии этих ограничений, не исключает удовлетворения административного иска, поскольку данное обстоятельство не придает законности оспариваемым положениям Правил землепользования и застройки Култаевского сельского поселения в отсутствие акта уполномоченного органа власти об утверждении проекта зон санитарной охраны соответствующего источника водоснабжения. Кроме того, этот довод не соответствует фактическим обстоятельствам дела. Земельные участки приобретены Быкаризом М.И. 10 июня 2020 г., а ограничения введены актом от 29 апреля 2021 г., то есть позднее. При этом в договоре купли-продажи исходного земельного участка (л.д. 70) сведений об оспариваемых ограничениях не содержится.

Тот факт, что установленная зона санитарной охраны источника водоснабжения является планируемой не свидетельствует об отсутствии нарушения прав административного истца, поскольку ограничения, соответствующие первому поясу зоны санитарной охраны, включая запрет на все виды строительства, внесены в градостроительные планы земельных участков с кадастровыми номерами 59:32:3250002:4300 и 59:32:3250002:4296.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку судом установлено, что Правила землепользования и застройки Култаевского сельского поселения в оспариваемой части не соответствуют пункту 5 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», имеющему большую юридическую силу, при этом нарушают права административного истца как собственника земельных участков с кадастровыми номерами 59:32:3250002:4300 и 59:32:3250002:4296, расположенных в пределах Култаевского сельского поселения, заявленные ИП Быкаризом М.И. требования подлежат удовлетворению.

Вместе с тем суд удовлетворяет требования административного истца только в части принадлежащих ему земельных участков с кадастровыми номерами 59:32:3250002:4300 и 59:32:3250002:4296. Довод представителя административного истца о нарушении прав ИП Быкариза М.И. на устойчивое развитие и комплексную застройку территории окружающей земельные участки не нашел подтверждения исследованными доказательствами. По смыслу части 9 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации обязанность представления данных доказательств возложена на административного истца. Доказательств нарушения прав ИП Быкариза М.И. на развитие окружающей инфраструктуры административным истцом суду не представлено.

Права на обращение в суд в защиту интересов неопределенного круга лиц ИП Быкариз М.И. в силу закона не имеет. Иные лица, права которых могут быть затронуты остальной частью оспариваемых положений нормативного правового акта не лишены возможности самостоятельного обращения в суд в защиту своих прав.

Учитывая, что Правила землепользования и застройки применялись и на основании этого нормативного правового акта реализовывались права граждан и организаций, суд, учитывая положения пункта 1 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», считает возможным признать оспариваемые нормы недействующими со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с пунктом 6.2 статьи 6 Устава муниципального образования "Пермский муниципальный район" официальным опубликованием муниципальных правовых актов или соглашений, заключаемых между органами местного

самоуправления, считается первая публикация их текстов в газете "НИВА" или в бюллетене муниципального образования "Пермский муниципальный район".

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений вправе также использовать официальный сайт Пермского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.permraion.ru, регистрация в качестве сетевого издания: ЭЛ N ФС 77-80408 от 17.02.2021).

Исходя из пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, сообщение о настоящем решении должно быть опубликовано в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании - газете «НИВА», или бюллетене муниципального образования «Пермский муниципальный район», или на официальном сайте Пермского муниципального района Пермского края в сети Интернет.

Руководствуясь статьями 175 – 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное исковое заявление индивидуального предпринимателя Быкариза Максима Игоревича удовлетворить частично.

Признать не действующими со дня вступления решения суда в законную силу Правила землепользования и застройки Култаевского сельского поселения, утверждённые решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 9 июня 2014 г. № 53 «Об утверждении Правил землепользования и застройки Култаевского сельского поселения», в редакции решения Земского Собрания Пермского муниципального района Пермского края от 29 апреля 2021 г. № 132 в части отнесения земельных участков с кадастровыми номерами 59:32:3250002:4300 и 59:32:3250002:4296 к территориальной зоне санитарной охраны 1 пояса источников водоснабжения.

В удовлетворении остальной части требований индивидуального предпринимателя Быкариза Максима Игоревича – отказать.

В течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу сообщение об этом решении должно быть опубликовано в официальном печатном издании – газете «НИВА» или бюллетене муниципального образования «Пермский муниципальный район» и на официальном сайте Пермского муниципального района Пермского края в сети Интернет.

На решение суда может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором принесено апелляционное представление в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Пермский краевой суд в течение месяца со дня составления мотивированного решения.

Судья Алексеев А.А.
Копия верна. Судья Буланков Р.В.

Подлинник решения суда находится в материалах административного дела № 3а-149/2022 Пермского краевого суда.

Пермский краевой суд
Решение вступило в законную силу
«06» 07 2022 г.
Судья Буланков Р.В.
Секретарь Бобина Н.А.

Мотивированное решение суда изготовлено 28 марта 2022 г.

ПЕРМСКИЙ КРАЕВОЙ СУД

пронумеровано и скреплено
печатью 3 листов
подпись

Судья Алексеев А.А. Дело №66а-1494/2022
(номер дела в суде первой инстанции 3а-149/2022)

ЧЕТВЕРТЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ
АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Нижний Новгород 6 июля 2022 года

Судебная коллегия по административным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции в составе

председательствующего Кузьмичева В.А.,
судей Рогожиной Е.В., Бушминой А.Е.
при секретаре Чайко А.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело №66а-1494/2022 по административному исковому заявлению индивидуального предпринимателя Быкариза Максима Игоревича о признании частично недействующими Правил землепользования и застройки Култаевского сельского поселения, утвержденных решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 9 июня 2014 года (в редакции от 29 апреля 2021 года),

по апелляционной жалобе Земского Собрания Пермского муниципального района на решение Пермского краевого суда от 15 марта 2022 года.

Заслушав доклад судьи четвертого апелляционного суда общей юрисдикции Рогожиной Е.В., заключение прокурора отдела Генеральной прокуратуры Российской Федерации - Яковлевой Ю.Д., судебная коллегия по административным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции

установила:

Индивидуальный предприниматель Быкариза Максим Игоревич обратился в Пермский краевой суд с административным исковым заявлением о признании не действующими Правил землепользования и застройки Култаевского сельского поселения, утвержденных решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 9 июня 2014 года в редакции от 29 апреля 2021 года (далее также - Правила землепользования и застройки, Решение №32), в части отображения зоны санитарной охраны 1 пояса источников водоснабжения с. Култаево, д. Аникино, д. Кичаново, д. Шумки, д. Севастьяны, д. Кеты, д. Заполье, п. Объект КРП, д. Ежи, д. Капидоны.

В обоснование требований административный истец указал, что является собственником земельных участков с кадастровыми номерами 59:32:3250002:4300 и 59:32:3250002:4296, которые расположены в зоне санитарной охраны 1 пояса источников водоснабжения. Границы санитарно-защитных зон, отображенные в Правилах землепользования и застройки, установлены с нарушением положений статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также - ГрК РФ), статьи 12 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом

благополучии населения" (далее также - Закон N 52-ФЗ), поскольку названными нормативными правовыми актами вопросы установления размера и границ санитарно-защитных зон не отнесены к полномочиям представительного органа местного самоуправления. Кроме того, фактически источники водоснабжения в зоне санитарной охраны отсутствуют. На карте Генерального плана Култаевского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 6 февраля 2014 года № 29 «Об утверждении Генерального плана Култаевского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края», источник водоснабжения (артезианская скважина) указан как планируемый. Установленная оспариваемым актом органа местного самоуправления зона санитарной охраны ограничивает права административного истца, как собственника земельных участков, поскольку препятствует строительству объектов индивидуального жилищного строительства и вспомогательных объектов.

Решением Пермского краевого суда от 15 марта 2022 года административное исковое заявление удовлетворено частично. Признаны не действующими со дня вступления решения суда в законную силу Правила землепользования и застройки Култаевского сельского поселения, утверждённые решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 9 июня 2014 года № 53 «Об утверждении Правил землепользования и застройки Култаевского сельского поселения», в редакции решения Земского Собрания Пермского муниципального района Пермского края от 29 апреля 2021 года № 132 в части отнесения земельных участков с кадастровыми номерами 59:32:3250002:4300 и 59:32:3250002:4296 к территориальной зоне санитарной охраны 1 пояса источников водоснабжения.

В удовлетворении остальной части требований индивидуального предпринимателя Быкариза Максима Игоревича отказано.

В апелляционной жалобе Земское Собрание Пермского муниципального района Пермского края, ссылаясь на несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам административного дела, неверное применение судом норм материального права, просит отменить судебный акт первой инстанции и принять новое решение, которым в удовлетворении административного искового заявления отказать.

Относительно доводов, изложенных в апелляционной жалобе, административным истцом и прокуратурой Пермского края представлены возражения.

Лица, участвующие в деле, в судебное заседание суда апелляционной инстанции не явились, извещены в соответствии с требованиями положений главы 9 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ).

Учитывая требования статьи 150 КАС РФ, судебная коллегия считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся по делу лиц.

Законность и обоснованность решения суда первой инстанции проверена судебной коллегией с учётом положений части 1 статьи 308 КАС РФ, по смыслу которой суд апелляционной инстанции рассматривает административное дело в полном объеме и не связан основаниями и доводами, изложенными в апелляционной жалобе, представлении и возражениях относительно жалобы, представления.

Суд первой инстанции, учитывая положения пункта 26 части 1 статьи 16 и части 1 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", части 1 статьи 32 ГрК РФ, установил, что Решение №132 принято полномочным органом в пределах компетенции, процедура принятия Правил землепользования и застройки соблюдена.

Решение суда в этой части не обжалуется.

Согласно частям 1 и 4 статьи 3 ГрК РФ законодательство о градостроительной деятельности состоит из названного кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить поименованному кодексу.

Пунктом 6 статьи 1 ГрК РФ предусмотрено, что градостроительное зонирование территорий муниципальных образований осуществляется в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов.

Правила землепользования и застройки являются документом градостроительного зонирования (пункт 8 статьи 1 ГрК РФ).

В соответствии с частью 5 статьи 30 ГрК РФ на карте градостроительного зонирования в обязательном порядке отображаются среди прочего границы зон с особыми условиями использования территорий.

Зонами с особыми условиями использования территорий являются охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 1 ГрК РФ).

В части, не урегулированной законодательством о градостроительной деятельности, к градостроительным отношениям применяется земельное, лесное, водное законодательство, законодательство об особо охраняемых природных территориях, об охране окружающей среды, об охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации и иное законодательство Российской Федерации, к числу которого относится и законодательство о санитарном благополучии населения (часть 3 статьи 4 ГрК РФ).

Так, пунктами 1 и 2 статьи 12 Закона N 52-ФЗ установлено, что при планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания. При разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон должны соблюдаться санитарные правила.

Согласно части 2 статьи 43 Водного кодекса Российской Федерации для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. В зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения запрещаются или ограничиваются в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Согласно пункту 1 статьи 18 Закона N 52-ФЗ водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (пункт 3 статьи 18 Закона N 52-ФЗ).

Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам. Положение о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения утверждается Правительством Российской Федерации (пункт 5 статьи 18 Закона N 52-ФЗ).

Как следует из пунктов 1.4 и 1.5 СанПин 2.1.4.1110-02 зоны санитарной охраны организуются на всех водопроводах в составе трех поясов, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду как из поверхностных, так и из подземных источников в целях санитарной охраны от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены. При этом II и III пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения. Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно-защитной полосой. В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы соответственно их назначению устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды.

Организации зоны санитарной охраны должна предшествовать разработка ее проекта, в который включаются в том числе определение границ зоны и составляющих ее поясов. Проект зоны санитарной охраны с планом мероприятий должен иметь заключение центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора и иных заинтересованных организаций, после чего утверждается в установленном порядке (пункты 1.6 и 1.13 СанПиН 2.1.4.1110-02).

В соответствии с положением о Министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 3 сентября 2012 года № 756-п Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края утверждает проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам (устанавливает границы и режим зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения).

В данном случае, из материалов дела следует, что отображение зоны санитарной охраны 1 пояса источника питьевого водоснабжения с Култаево, д. Аникино, д. Кичаново, д. Шумки, д.Севастьяны, д. Кеты, д. Заполье, п. Объект КРП, д. Ежи, д. Капидоны произведено в отсутствие такого решения.

Кроме того, приказом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 9 февраля 2013 года № СЭД-30-01-02-165 утвержден проект «Зоны санитарной охраны скважин № 3230 и 3231 водозабора ООО «Гидромастер» в дер. Шумки Пермского края». Относительно источников водоснабжения, названных в данном приказе Министерства, земельные участки истца находятся во втором и третьем поясах зоны санитарной охраны, что видно из градостроительных планов земельных участков (л. д. 32, 42). Следовательно, данный приказ Министерства не имеет отношения к оспариваемым положениям нормативного правового акта.

Оценив по правилам статьи 84 КАС РФ информацию государственного органа, о том, что решение в части установления санитарно-защитных зон в районе земельных участков не принималось, пояснения административного ответчика о том, что скважина является планируемой, суд первой инстанции пришел к правильному выводу об отсутствии оснований для отображения санитарно-защитных зон в отношении земельных участков на карте градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки.

Судебная коллегия считает, что суд первой инстанции дал правильную оценку доводам, изложенным в апелляционной жалобе, пришел к верному выводу о том, что оспариваемый нормативный правовой акт нарушает права и законные интересы административного истца в части установления санитарной зоны.

С учетом установленных по делу обстоятельств и приведенных норм федерального законодательства, судебная коллегия приходит к выводу, что суд первой инстанции всесторонне, полно и объективно исследовал представленные документы и, оценив собранные доказательства в их совокупности, правомерно удовлетворил заявленные требования.

Доводы апелляционной жалобы не содержат новых обстоятельств, которые не были бы исследованы судом первой инстанции при рассмотрении административного дела и не получили бы соответствующую оценку в решении. Предусмотренных статьей 310 КАС РФ оснований для отмены решения в апелляционном порядке не имеется.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 309, 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия по административным делам четвертого апелляционного суда общей юрисдикции

определила:

решение Пермского краевого суда от 15 марта 2022 года оставить без изменения, апелляционную жалобу Земского Собрания Пермского муниципального района – без удовлетворения.

Определение суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в течение шести месяцев в кассационном порядке в Седьмой кассационный суд общей юрисдикции (город Челябинск) по правилам, установленным главой 35 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, через Пермский краевой суд.

Мотивированное апелляционное определение составлено 8 июля 2022 года.

Председательствующий

Судьи:

Копия верна
Судья Буланков Р.В.
Секретарь Бобина Т.А.
МП

Оценив по правилам статьи 84 КАС РФ информацию государственного органа, о том, что решение в части установления санитарно-защитных зон в районе земельных участков не принималось, пояснения административного ответчика о том, что скважина является планируемой, суд первой инстанции пришел к правильному выводу об отсутствии оснований для отображения санитарно-защитных зон в отношении земельных участков на карте градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки.

Судебная коллегия считает, что суд первой инстанции дал правильную оценку доводам, изложенным в апелляционной жалобе, пришел к верному выводу о том, что оспариваемый нормативный правовой акт нарушает права и законные интересы административного истца в части установления санитарной зоны.

С учетом установленных по делу об
федерального законодательства, судебная
суд первой инстанции всесторонне, по
представленные документы и, оценив
совокупности, правомерно удовлетворил за

Доводы апелляционной жалобы не
которые не были бы исследованы судом пер
административного дела и не получили
решении. Предусмотренных статьей 310
решения в апелляционном порядке не имеет

С учетом изложенного, руководств
административного судопроизводства Р
коллегия по административным делам
общей юрисдикции

определил

решение Пермского краевого суда от [illegible] изменения, апелляционную жалобу Земского Собрания Пермского муниципального района – без удовлетворения.

Определение суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в течение шести месяцев в кассационном порядке в Седьмой кассационный суд общей юрисдикции (город Челябинск) по правилам, установленным главой 35 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, через Пермский краевой суд.

Мотивированное апелляционное определение составлено 8 июля 2022 года.

Председательствующий

Судьи:

ПЕРМСКИЙ КРАЕВОЙ СУД
пронумеровано и скреплено
печатью ___ листов
подпись

Копия верна
Судья Буланков Р.В.
Секретарь Бобина Т.А.
МП